

# 汉中市国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿



汉中市人民政府

2023年3月

# 前言

PREFACE

汉中市位于陕西省西南部，陕甘川省际交汇区域，北依秦岭、南屏巴山，是镶嵌在秦巴之间、汉水之源的一颗璀璨明珠。汉中市因汉江（古称汉水）得名，是汉文化源起龙兴之地，自古享有“汉家发祥地、中华聚宝盆”之美称。汉中市是国家历史文化名城、国家卫生城市、国家园林城市、中国优秀旅游城市和全国双拥模范城市。

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大部署。根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，汉中市组织编制了《汉中市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大及习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，落实国家、陕西省重大战略部署安排，承接《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》《陕西省国土空间规划（2021-2035年）》，坚持新发展理念，谋划汉中国土空间开发保护新格局，为新时代汉中高质量发展提供空间保障。汉中市将坚持“绿色循环·汉风古韵”的战略定位，以研学、医养、旅居、兴业“四个在汉中”为总抓手，加快建设现代化区域中心城市。

# 目录

## CONTENTS

### 1. 规划总则

规划地位  
规划原则  
规划范围与期限

### 2. 目标定位及空间格局

城市性质  
规划目标  
构建国土空间总体格局  
统筹划定三条控制线

### 3. 乡村空间

乡村空间格局  
耕地资源保护与粮食安全  
乡村振兴与和美乡村建设

### 4. 生态空间

生态保护格局  
严守生态保护红线  
构建自然保护地体系  
自然资源保护利用  
推进生态修复

### 5. 城镇空间

市域城镇空间格局  
城镇体系等级结构  
绿色现代产业体系  
优化制造业空间布局

### 6. 人文魅力空间

自然人文景观  
历史文化遗产保护名录  
历史文化遗产保护体系  
全域旅游规划

### 7. 基础支撑体系

构筑现代综合交通体系  
健全城乡公共服务设施  
优化现代市政基础设施  
完善安全韧性设施

### 8. 中心城区

水绿生态脉络布局  
中心城区空间结构  
城市设计与景观风貌引导  
构建中心城区公共服务设施体系

### 9. 区域协同

主动融入和服务大西安  
统筹省内周边区域联动发展  
加强甘肃、四川毗邻地区协同

### 10. 实施保障体系

健全规划管控引导机制  
规划实施监督  
规划全周期生命管理  
建立“一张图”实施监督信息系统

01

# 规划总则

PRINCIPLES OF PLANNING



## 1.1 规划地位

《规划》是实现全市高质量发展、高品质生活、高效能治理的空间保障；是加快形成绿色生产方式和生活方式，推进生态文明，保障国土安全，建设美丽汉中的重要举措；是市域国土空间开发、利用、保护、修复的蓝图和总纲；是现代化区域中心城市建设的要素支撑；是编制下位国土空间总体规划、详细规划的依据，是编制相关专项规划的基础，是开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。

## 1.2 规划原则

### 底线思维 安全发展

严格保护耕地和永久基本农田，严守生态保护红线。确保粮食安全、生态安全和水安全。

### 节约集约 高效发展

严格落实节约集约用地制度，严控增量，盘活存量，提高建设用地综合利用效率。

### 差异引导 多元发展

以新型城镇化发展核为城镇建设重点，秦巴山地强化生态保护，形成具有汉中特色的发展格局。

### 创新驱动 绿色发展

构建创新引领、高质量发展的现代产业体系，协同推进降碳、减污、扩绿，形成绿色发展方式。

### 城乡融合 品质发展

优化城乡居民点体系，完善基础设施和公共服务设施，强化乡村振兴，保护历史文化遗产。



## 1.3 规划范围与期限

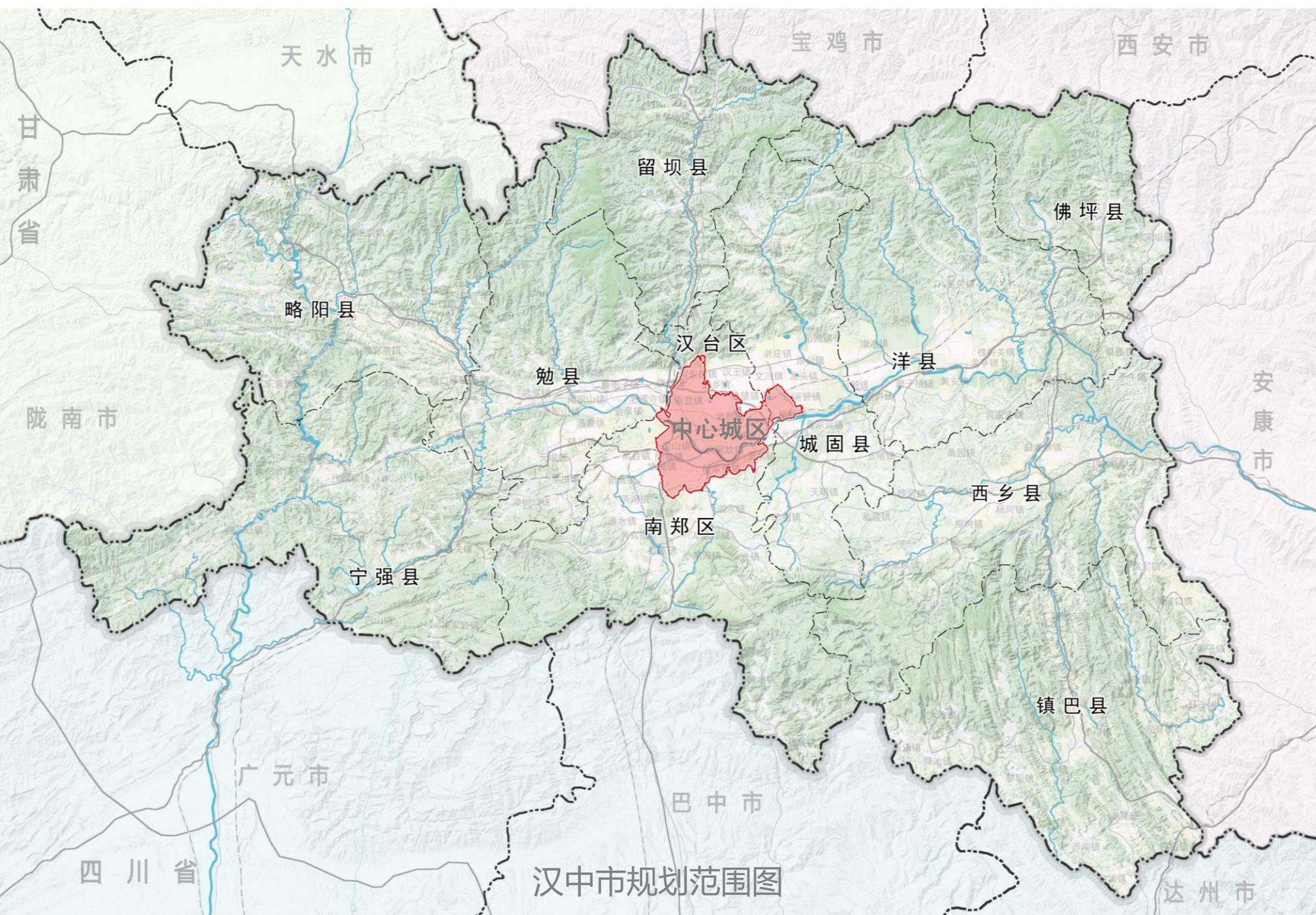
### 规划范围

规划范围包括市域和中心城区两个层次

- **市域层次规划范围：**汉中市行政辖区内全部国土空间，总面积27097平方公里。包括汉台区、南郑区、城固县、洋县、西乡县、勉县、宁强县、略阳县、镇巴县、留坝县、佛坪县，共2区9县。
- **中心城区层次规划范围：**涉及汉台区、南郑区、城固县部分街道和镇，面积约493平方公里。

### 规划期限

- 规划期限为2021-2035年
- 规划基期年2020年，近期目标年2025年，规划目标年2035年。





# 02 目标定位及空间格局

DEVELOPMENT GOALS AND SPATIAL PATTERN



## 2.1 城市性质

### 陕甘川毗邻区域中心城市

### 以两汉三国为特色的国家历史文化名城

### 以秦巴山水为生态基底的美丽幸福城市和优秀旅游城市

发挥汉中生态和文化优势，以研学、医养、旅居、兴业“四个在汉中”为总抓手，加快现代化区域中心城市建设，构建“三中心两高地一枢纽”支撑体系。



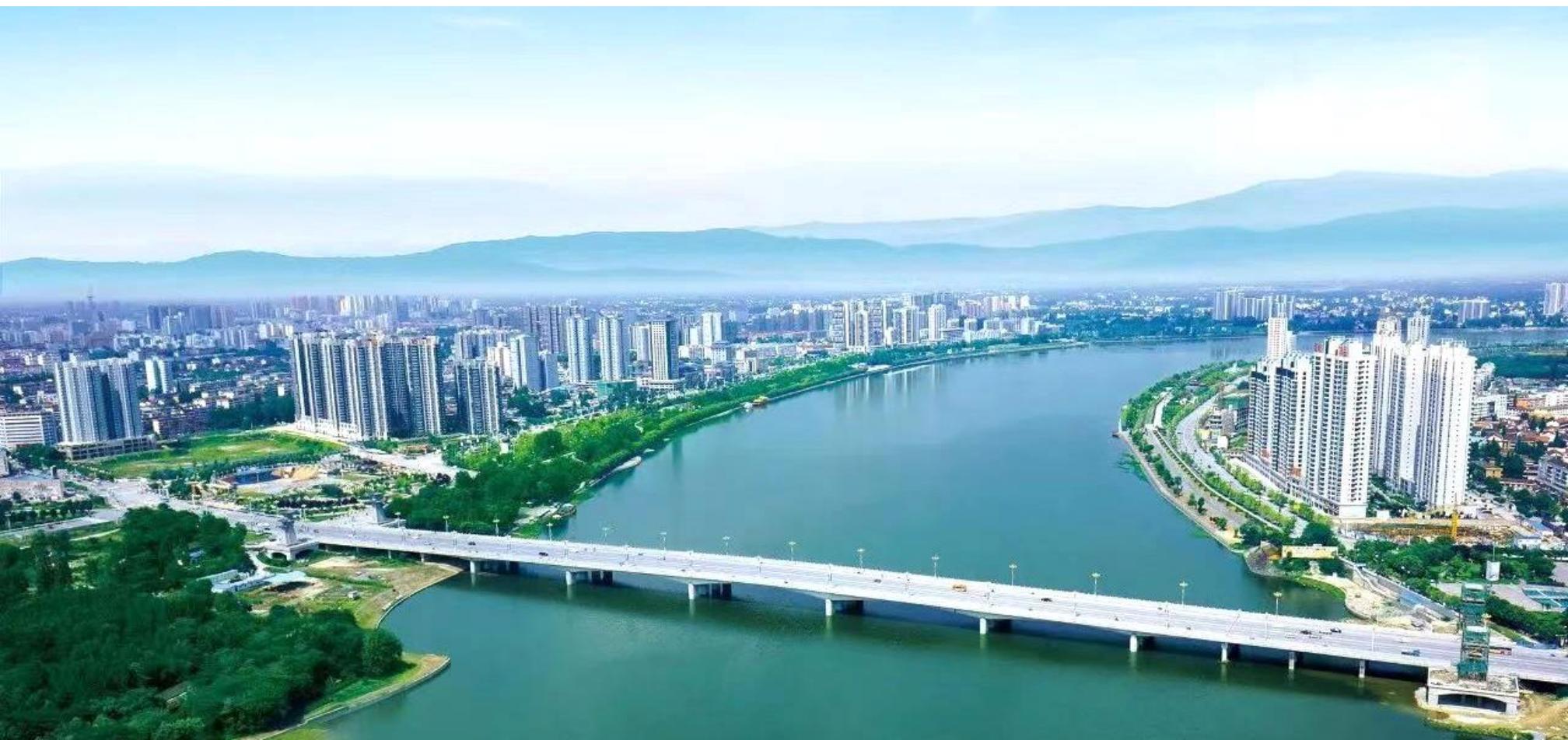
## 2.2 规划目标

### 2025年

国土空间开发保护格局不断优化，粮食安全基础更加稳固，秦巴山地生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，基本建成现代化区域中心城市。历史文化遗产保护与利用水平显著提升，经济高质量发展迈出新步伐，以生态经济为引领的产业转型走在全省前列，生态文明建设取得新突破，积极稳妥有序推进碳达峰碳中和，加快经济社会发展全面绿色低碳转型。

### 2035年

国土空间开发保护格局全面优化，粮食安全根基全方位夯实，秦巴山地生态环境质量全面提升，陕甘川毗邻区域辐射带动作用显著增强，全面建成现代化区域中心城市。“两汉三国”历史文化特色充分彰显，资源配置科学合理，设施支撑安全顺畅，现代产业体系支撑高质量发展，绿色低碳转型全面完成，国土空间治理体系和治理能力全面提升。汉中全域形成乡村空间美丽祥和、生态空间青山碧水、城镇空间魅力宜居的国土空间新格局。



## 2.3 构建国土空间总体格局：一核一轴一区两廊两屏

### 一核

汉中新型城镇化发展核，由汉中市区和城固县城构成，形成产业发展、人口集聚、城镇建设、公共服务的核心区域。

### 一轴

西成发展轴，依托西成高铁、京昆高速，构建全面融入大西安、服务大西安的开放新格局，对接成渝城市群和关中平原城市群。

### 一区

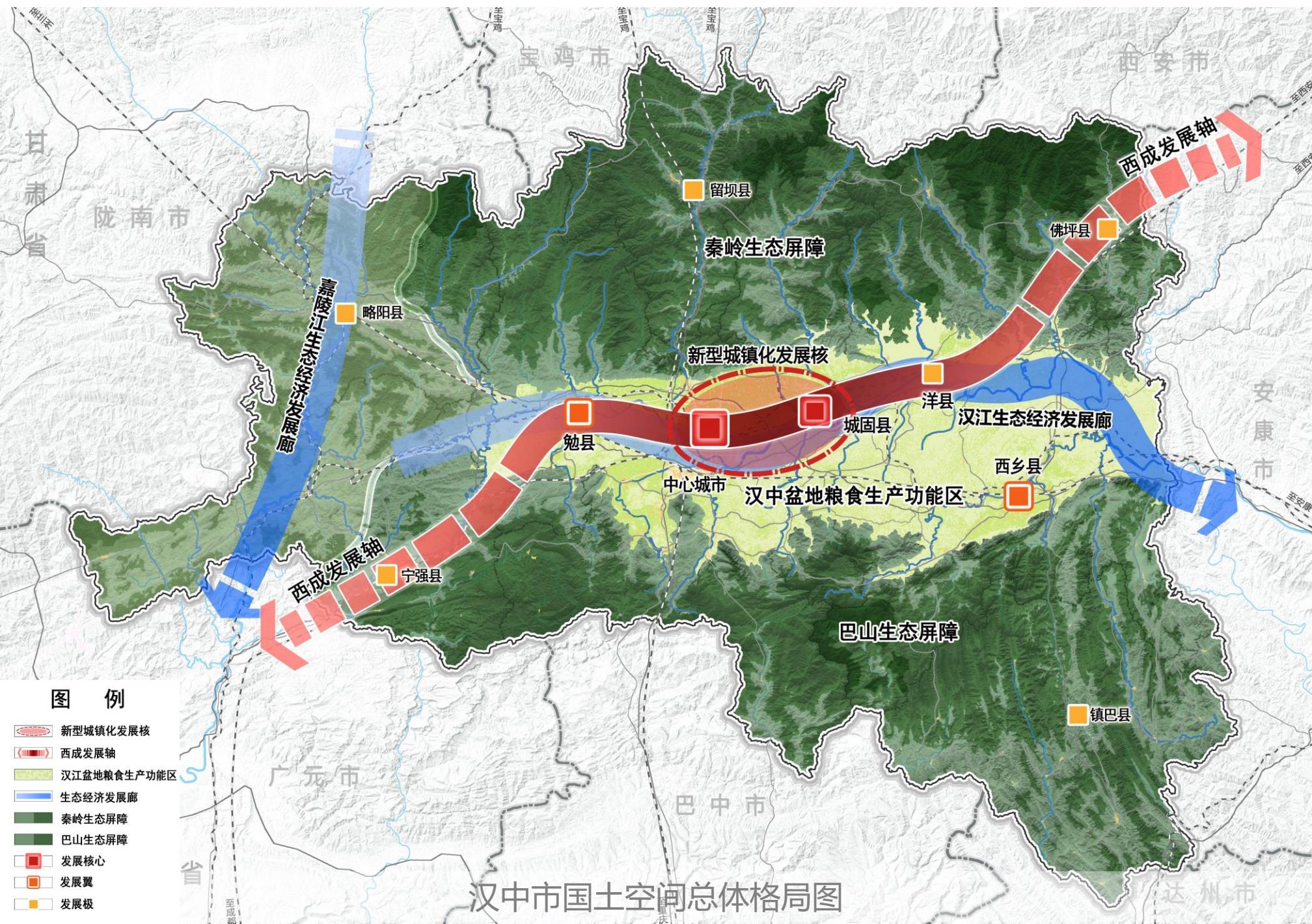
汉中盆地粮食生产功能区，是陕西省四大粮食生产功能区之一，建设为现代化高标准农田集中区，进一步巩固“汉中粮仓”地位。

### 两廊

汉江和嘉陵江生态经济廊道，统筹生态保护与特色发展，建设集生态农业、生态旅游、生态城镇于一体的高质量生态经济发展区。

### 两屏

秦岭生态屏障、巴山生态屏障，也是重要的山地生态休闲农业区域，保护中央水塔，加强生态保护和修复。



## 2.4 统筹划定三条控制线

落实国家、陕西省要求，把耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，立足本地资源禀赋特点、彰显本地优势和特色。

### 保质保量 耕地和永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

### 保护优先 生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。

### 绿色集约 城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。



# 03 乡村空间

AGRICULTURAL SPACE



# 3.1 乡村空间格局

## 构建“三带五基地多板块”的乡村空间格局

### 三带

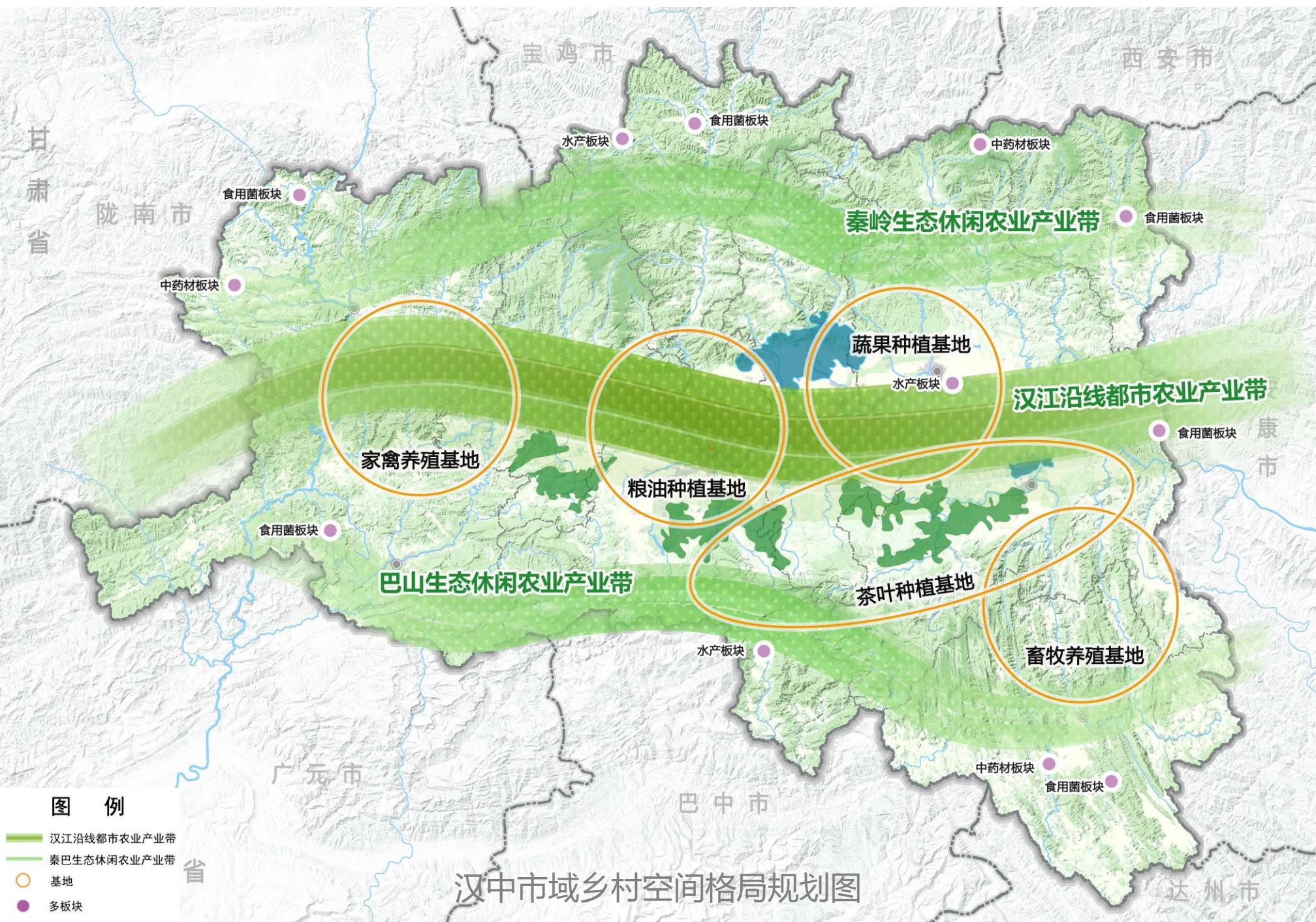
汉江都市农业产业带、秦岭生态休闲农业产业带和巴山生态休闲农业产业带。

### 五基地

粮油种植基地、茶叶种植基地、畜牧养殖基地、家禽养殖基地和蔬果种植基地。

### 多板块

依托优势资源，打造中药材、食用菌、水产养殖等多个特色农业产业板块。



## 3.2 耕地资源保护与粮食安全

保障粮食安全和重要农产品有效供给，稳定耕地面积，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。**严守耕地保护红线，强化耕地保护，科学优化和保护永久基本农田。**确保永久基本农田质量提升，布局稳定。补充耕地与改造耕地相结合，保证补充耕地质量不低于建设占用耕地，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。



## 3.3 乡村振兴与和美乡村建设

构建**布局优、产业兴、乡村美、乡风淳**的城乡发展新格局。统筹优化乡村空间布局，推进全域土地整治，促进农村一二三产业融合，提升乡村人居环境，完善公共服务设施，展现汉风魅力，建设新时代美丽乡村。

### 乡村振兴发展指引

#### 布局优

**加强村庄分类引导，合理实施用地减量化。**积极推进村庄分类，明确乡村居民点发展导向；充分考虑农业农村发展需求，结合政策保障农村发展用地。

#### 产业兴

**推动农业现代化发展。**提升农业现代化水平，构建以骨干产业为引领、区域主导产业为支撑、地方特色产业为补充的现代农业产业体系。

#### 乡村美

**建设美丽宜居新农村。**在保护乡村生态环境基础上，提升改善农村基础设施和公共服务设施短板问题，巩固脱贫攻坚，提升农村居民的幸福感和获得感，实现共同富裕。

#### 乡风淳

**延续传统乡土文脉。**保护传统村落、传统民居和农村地区文化遗产遗迹；加强村庄风貌引导，保留乡村特色，促进村庄形态与自然环境相得益彰。

### 村庄分类引导

集聚提升类

城郊融合类

特色保护类

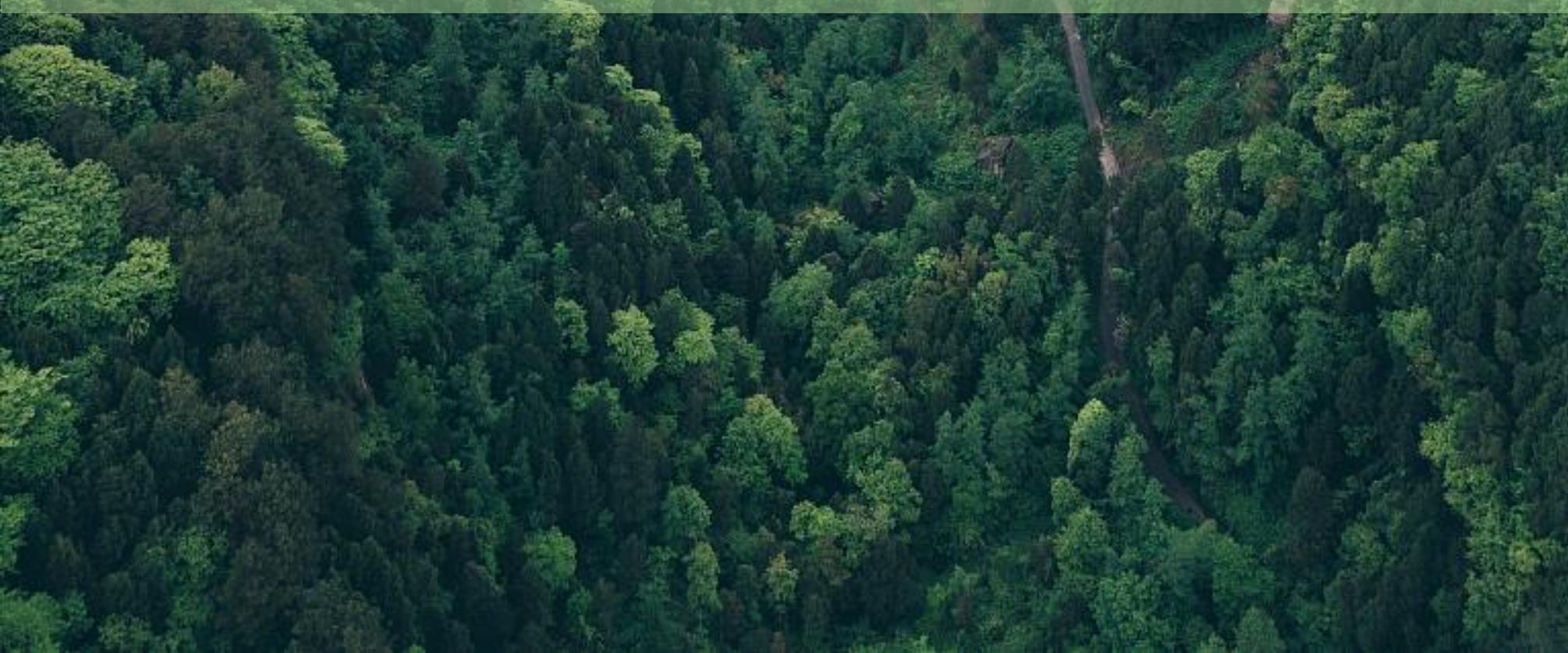
撤并搬迁类





# 04 生态空间

ECOLOGICAL SPACE



# 4.1 生态保护格局

## 形成“两屏两廊多带多节点”的生态保护格局

### 两屏

秦岭生态屏障与巴山生态屏障形成生态维稳根本。

### 两廊

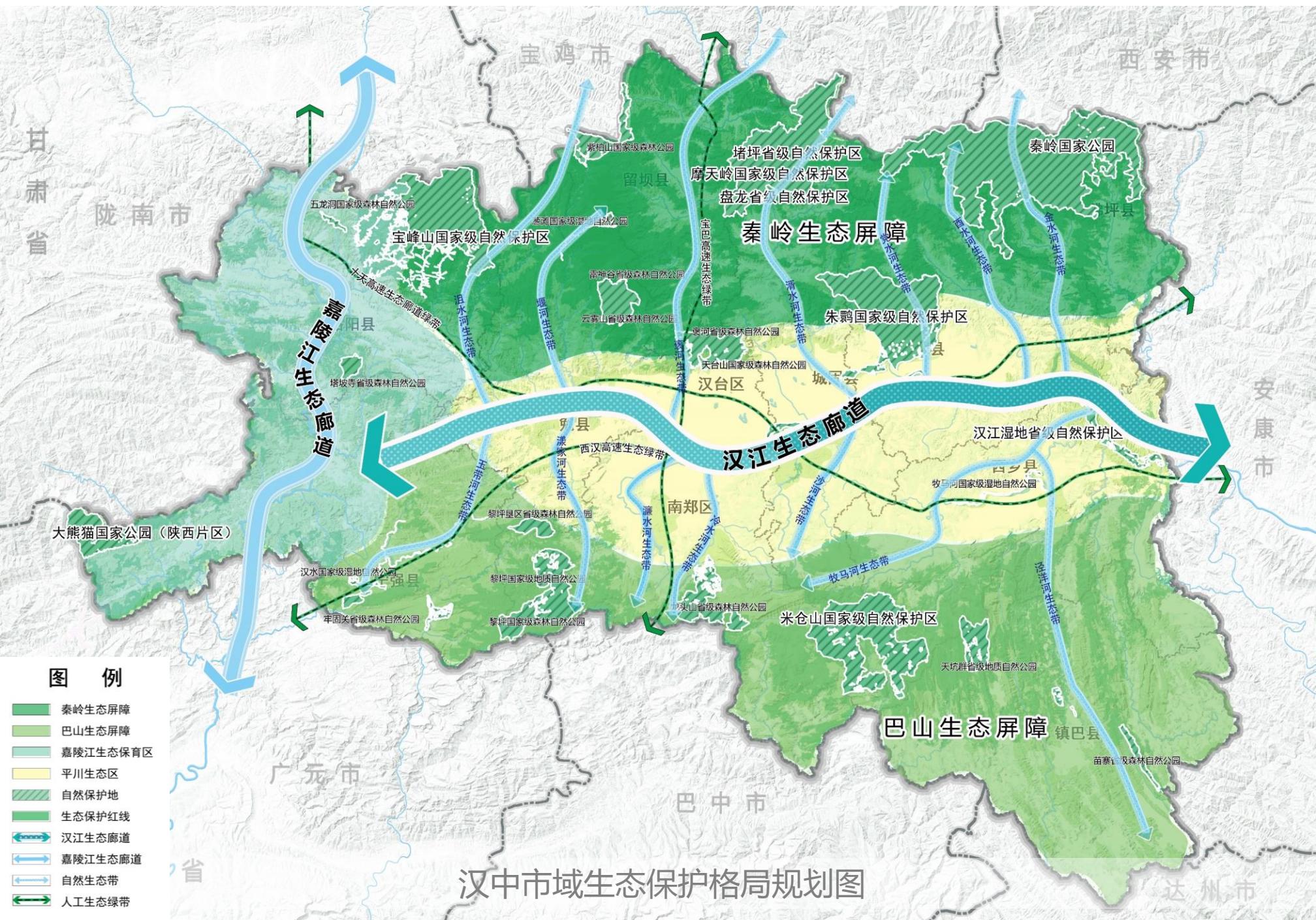
汉江生态廊道与嘉陵江生态廊道贯穿和联络“两屏”，构成生态网络主骨架。

### 多带

由褒河、濂水河、牧马河等多条河流形成的自然生态绿带和由西汉、宝巴、十天三条高速公路形成的人工生态绿带。

### 多节点

自然保护地26处构筑起生态保护的核心生态节点。



## 4.2 严守生态保护红线

### 科学划定生态保护红线

以维护生态功能、保障国家生态安全为导向，坚决落实秦巴山地生物多样性保护与国家重点生态功能区战略使命，采取科学评估应划尽划思路，将生态功能极重要区域，生态极敏感、极脆弱区域以及其他具有重要生态功能、潜在重要生态价值、有必要实施严格保护的区域划入生态保护红线。自然保护地要划入生态保护红线。

### 严格管控生态保护红线

树立生态底线思维，建立严格的生态保护红线保护和监督体系。未经依法批准，严禁擅自占用生态保护红线，严禁随意改变用途。

### 强化重点区域生态管控

**秦巴核心保护区**不得进行与生态保护、科学研究无关的活动。**秦巴重点保护区**不得进行与其保护功能不相符的开发建设活动，严格执行重点保护区产业准入清单制度。**秦岭一般保护区**严格执行一般保护区产业准入清单制度。**巴山一般保护区**生产、生活和建设活动应严格执行法律、法规和巴山生态环境保护办法的规定。

对**汉江**采取城区段、郊野段分段分层管控、流域治理的方式，确保出市河段水质稳定在Ⅱ类水以上，完成“一泓清水永续北上”的重要任务。禁止在**嘉陵江**干线支流岸线一公里范围内新建、扩建化工园区和项目。

国家公园和自然保护区实行分区管控。自然公园按一般控制区管理。



## 4.3 构建自然保护地体系

全市共有自然保护地26处



2个国家公园



7个自然保护区



17个自然公园

注：目前自然保护地整合优化成果暂不含风景名胜区与水产种质资源保护区。



## 4.4 自然资源保护利用



### 林地和湿地资源保护和利用

严格保护公益林地，实施林地保护分级管理制度。重点保护陕西汉江湿地、汉中湑水河湿地、汉中褒河湿地、汉中牧马河湿地等9处省级湿地。



### 水资源保护和利用

加强水源涵养，优化区域水资源调配，推进水资源节约集约利用。



### 矿产资源保护和利用

合理统筹矿产资源的开发利用与保护，大力推进绿色矿山建设。



### 生物多样性保护

维护秦巴山地生物多样性，全面加强朱鹮、大熊猫、金丝猴、羚牛等珍稀动物栖息地保护和恢复。



## 4.5 推进生态修复

### 以流域为单元统筹全域生态修复与国土整治

汉江流域



#### 秦岭生物多样性与水源涵养生态修复区

以保护和恢复森林植被为重点，提高林地质量，修复河流，治理水土流失。



#### 汉江盆地城镇发展整治修复区

盘活存量，重点控制面源污染，确保水质安全，建立生态输水调蓄工程。



#### 巴山水土流失重点防治区

重点开展小流域水土流失综合防治，修复森林生态系统，提升水源涵养功能。

嘉陵江流域



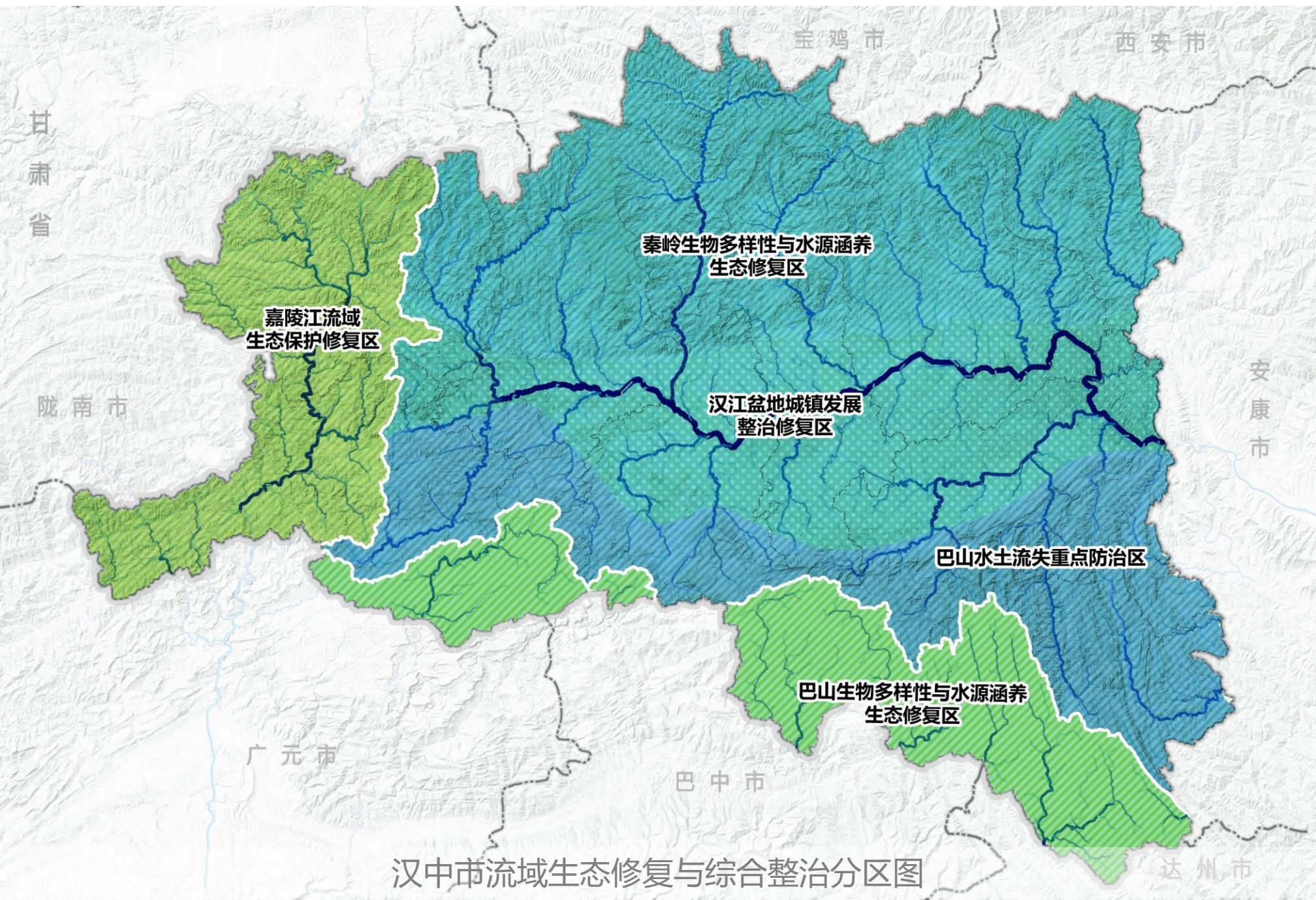
#### 嘉陵江流域生态修复区

加快嘉陵江流域防护林建设，提升水土保持功能。



#### 巴山生物多样性与水源涵养生态修复区

重点开展森林抚育，增强水土保持功能，保护动植物栖息地，减少人为活动。



# 05 城镇空间

URBAN SPACE



# 5.1 市域城镇空间格局

## 打造“一核两翼六极多点”的城镇空间格局

### 一核

由汉中市区和城固县城构成汉中新型城镇化发展核，建成“汉中现代化区域中心城市”的核心承载区。

### 两翼

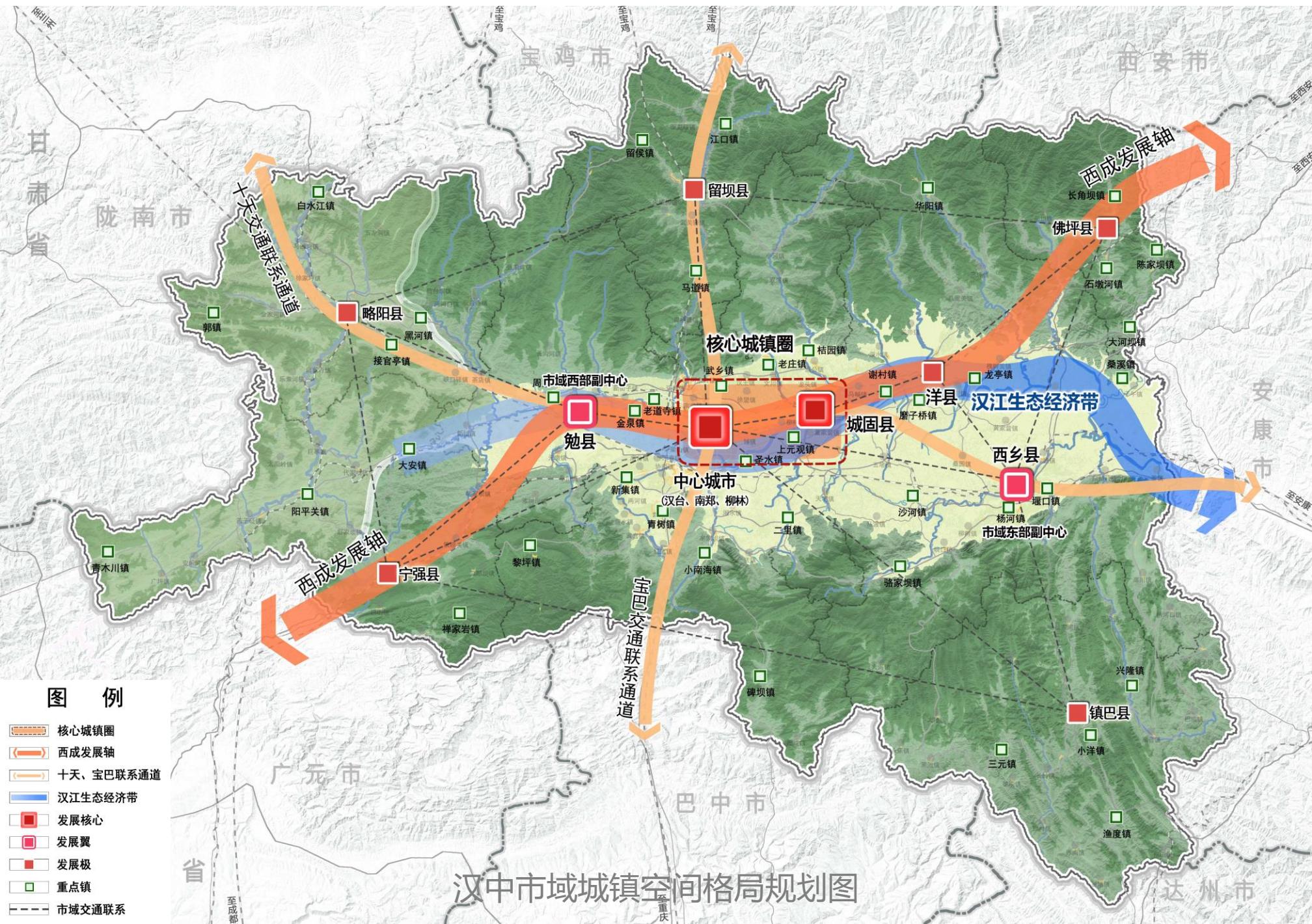
以勉县、西乡为市域副中心构成新型城镇化发展核的东西两翼。

### 六极

以洋县、宁强、略阳、镇巴、留坝、佛坪县城为六极。

### 多点

建设36个重点镇（不含已纳入中心城区的6个镇），承接县城辐射，带动周边农村地区发展。



## 5.2 城镇体系等级结构

### 构建“市域中心城市-市域副中心城市-县域中心城市-重点镇-一般镇”的市域城镇体系等级结构

**市域中心城市：**即汉中中心城区，突出产城融合，强化产业支撑，完善城市功能，提升城市首位度。

**市域副中心城市：**包括勉县和西乡县城。推动人口、产业等要素集聚，提升城市能级与综合承载力，打造引领区域发展的市域副中心。

**县域中心城市：**包括城固、洋县、略阳、镇巴、宁强、留坝和佛坪县城。按照重点产业功能县城、农业城乡综合服务县城、生态保护服务县城、人口流失转型发展县城，分类引导县城发展方向。

**重点镇：**36个（不含已纳入中心城区的6个镇），重点强化产业、公共服务、交通等功能，支持重点镇加快发展。

**一般镇：**110个，作为乡村区域的管理服务中心与商品集散地，推进城乡公共服务均等化。



## 5.3 绿色现代产业体系

### 构建绿色循环、创新引领的“3552”现代产业体系，保障高质量产业发展空间

围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，以高端化、智能化、绿色化、品牌化、服务化为发展方向，推动制造业转型升级和经济高质量发展。打造高端装备、现代材料、绿色食品、绿色能源、高新技术、文化旅游六大产业集群。

#### 3 制造业升级

做强**高端装备、现代材料、绿色食品**三大优势支柱产业，推动关键领域创新，促进智能制造转型。

#### 5 新兴产业提速

做大**电子信息、人工智能、生物医药、绿色能源、节能环保**五大战略性新兴产业，建设新兴产业集聚基地。

#### 5 现代服务融合

做优**现代金融、现代物流、商务服务、技术服务、现代商贸**五大服务主导产业，建设服务制造融合基地。

#### 2 幸福产业突破

做靓**文化旅游、生态康养**品牌特色产业，打造特色文旅康养高地。



高端装备产业集群



现代材料产业集群



绿色食品产业集群



绿色能源产业集群



高新技术产业集群



文化旅游产业集群

## 5.4 优化制造业空间布局

### 形成“一带十园”的制造业空间格局

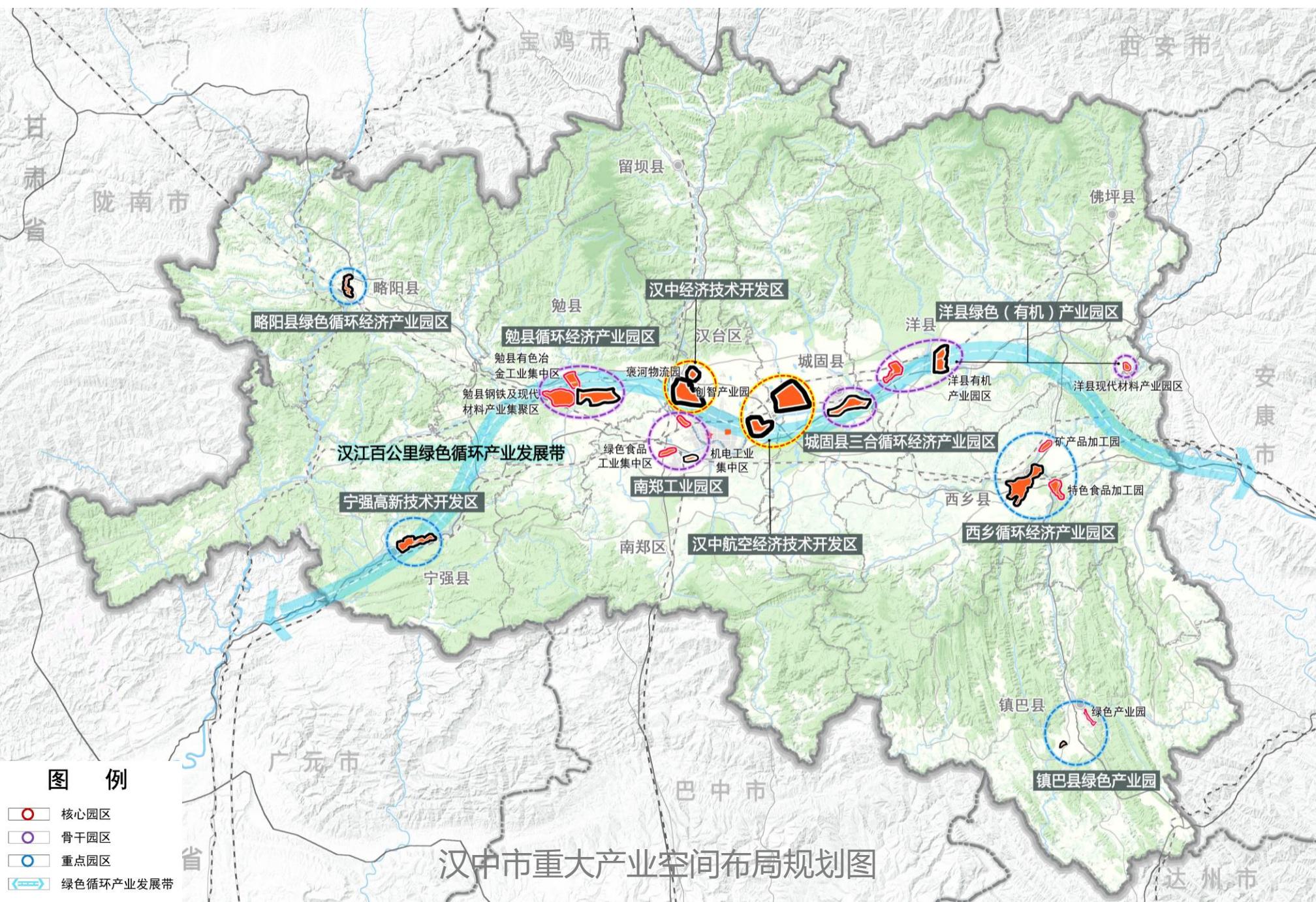
**一带**

汉江百公里绿色循环产业发展带。建设“智造汉江”，建设为市域产业核心承载区，构建循环经济产业链，推进工业绿色发展、智能转型。

**十园**

两大核心园区、四大骨干园区、四大重点园区协同发展。按照“一县一区、一区多园”思路，整合现有产业园区，形成“2+4+4”的产业园区结构，实施分类引导，促进产业园区提档升级与整合。

- **两大核心园区：**创新引领产业发展平台，将汉中经济技术开发区、汉中航空经济技术开发区打造为千亿级园区。
- **四大骨干园区：**提速增效产业发展平台，将城固县三合循环经济产业园区、南郑工业园区、勉县循环经济产业园区（汉西经济技术开发区）、洋县绿色（有机）产业园区打造为百亿级园区。
- **四大重点园区：**绿色生态产业发展平台，将西乡循环经济产业园区、宁强高新技术开发区、略阳县绿色循环经济产业园区、镇巴绿色产业园建设为绿色循环生态区。





# 06 人文魅力空间

HUMANISTIC CHARM SPACE

## 6.1 自然人文景观



## 6.2 历史文化遗产保护名录

### 保护好汉中极富盛名的历史文化遗产

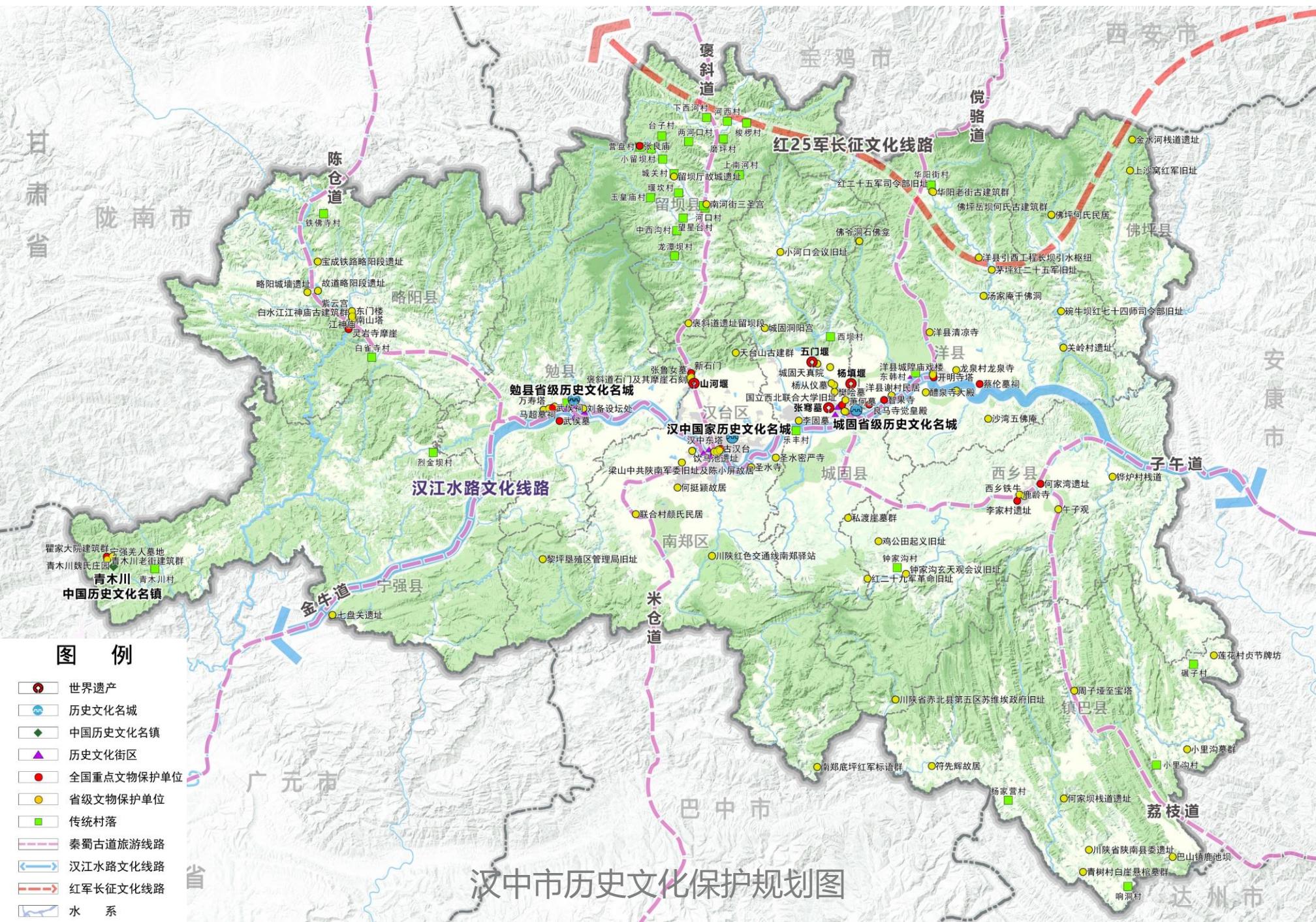
- 世界文化遗产**1**项；
- 世界灌溉工程遗产**1**项；
- 大遗址**1**项；
- 国家历史文化名城**1**座；
- 省级历史文化名城**2**座；
- 中国历史文化名镇**1**个；

- 传统村落**31**个；
- 全国重点文物保护单位**20**处；
- 省级文物保护单位**83**处；
- 市级文物保护单位**18**处；
- 非物质文化遗产**119**项；
- 风景名胜区**7**处。

# 6.3 历史文化遗产保护体系

## 构建多层次、全覆盖的历史文化遗产保护体系

<p><b>保护范围</b> 汉中市域</p>	<p><b>保护范围</b> 汉中盆地地区</p>	<p><b>保护范围</b> 市区周边</p>	<p><b>保护范围</b> 历史城区</p>
<p><b>保护重点</b> 秦蜀古道、汉江水路、长征红色革命文化线路；秦岭、汉中天坑群自然遗产；历史文化名镇名村、传统村落、文物保护单位、风景名胜等。</p>	<p><b>保护重点</b> 汉中国家历史文化名城；城固、勉县省级历史文化名城；汉中三堰灌溉工程遗产、大遗址、两汉三国历史文化遗存、不可移动革命文物等。</p>	<p><b>保护重点</b> 天台山国家森林公园、石门栈道风景区、汉山、南湖风景区；龙岗寺遗址、张骞纪念馆、褒斜道石门及其摩崖石刻、上元观古镇、圣水寺等。</p>	<p><b>保护重点</b> 历史城区传统格局、整体风貌、视线走廊；历史文化街区街巷肌理、空间尺度；文物保护单位、历史建筑等。</p>



## 6.4 全域旅游规划

### 以古道与汉江为骨架，建立“一核两路六组团”的全域旅游空间结构



一核

城市旅游发展核：以汉台区和南郑区为主，协同盆地地区，打造以两汉三国文化主题特色的文旅发展核心。



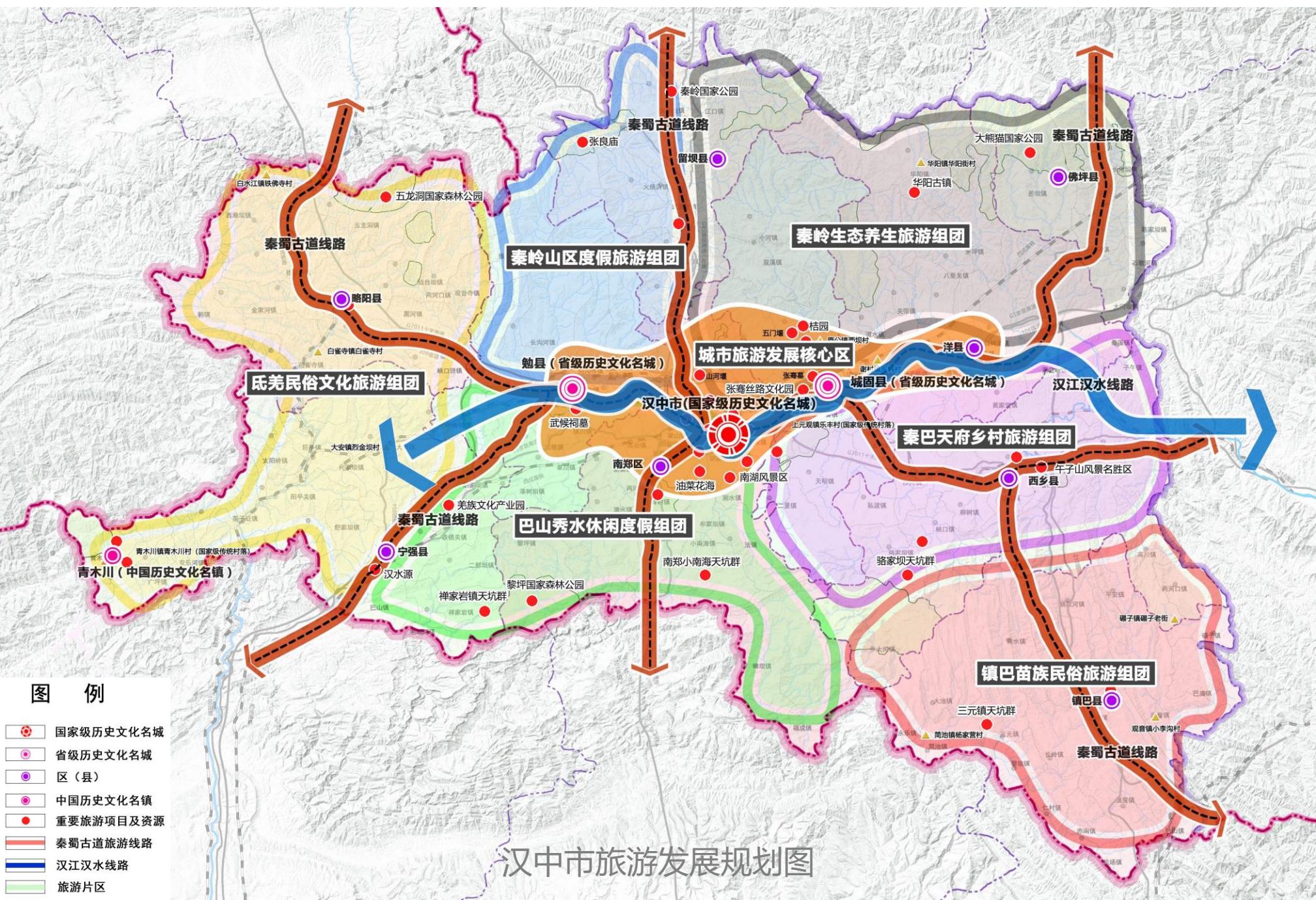
两路

秦蜀古道自然旅游之路和汉江溯源人文旅游之路：以秦蜀古道为脉络、以汉江为轴带，开发各类讲“秦蜀故事”、“汉江溯源”旅游产品体系。



六组团

秦岭山区度假旅游组团、秦岭生态养生旅游组团、氏羌民俗文化旅游组团、巴山秀水休闲度假组团、秦巴天府乡村旅游组团、镇巴苗族民俗旅游组团。





# 07 基础支撑体系

INFRASTRUCTURE SUPPORT

# 7.1 构筑现代综合交通体系

## 打造陕甘川毗邻区域的综合交通枢纽

### 建设区域航空枢纽

- 以汉中城固机场为核心、县区通用机场为支撑，构建“1+N”航空机场布局。推动汉中城固机场二期改扩建，远期按照4D标准建设。

### 建设区域铁路枢纽

- 推动铁路大通道建设，加快构建“米”字型铁路网，推进宝鸡至汉中至巴中高铁、兰州至汉中至十堰高铁建设。

### 巩固国家公路枢纽

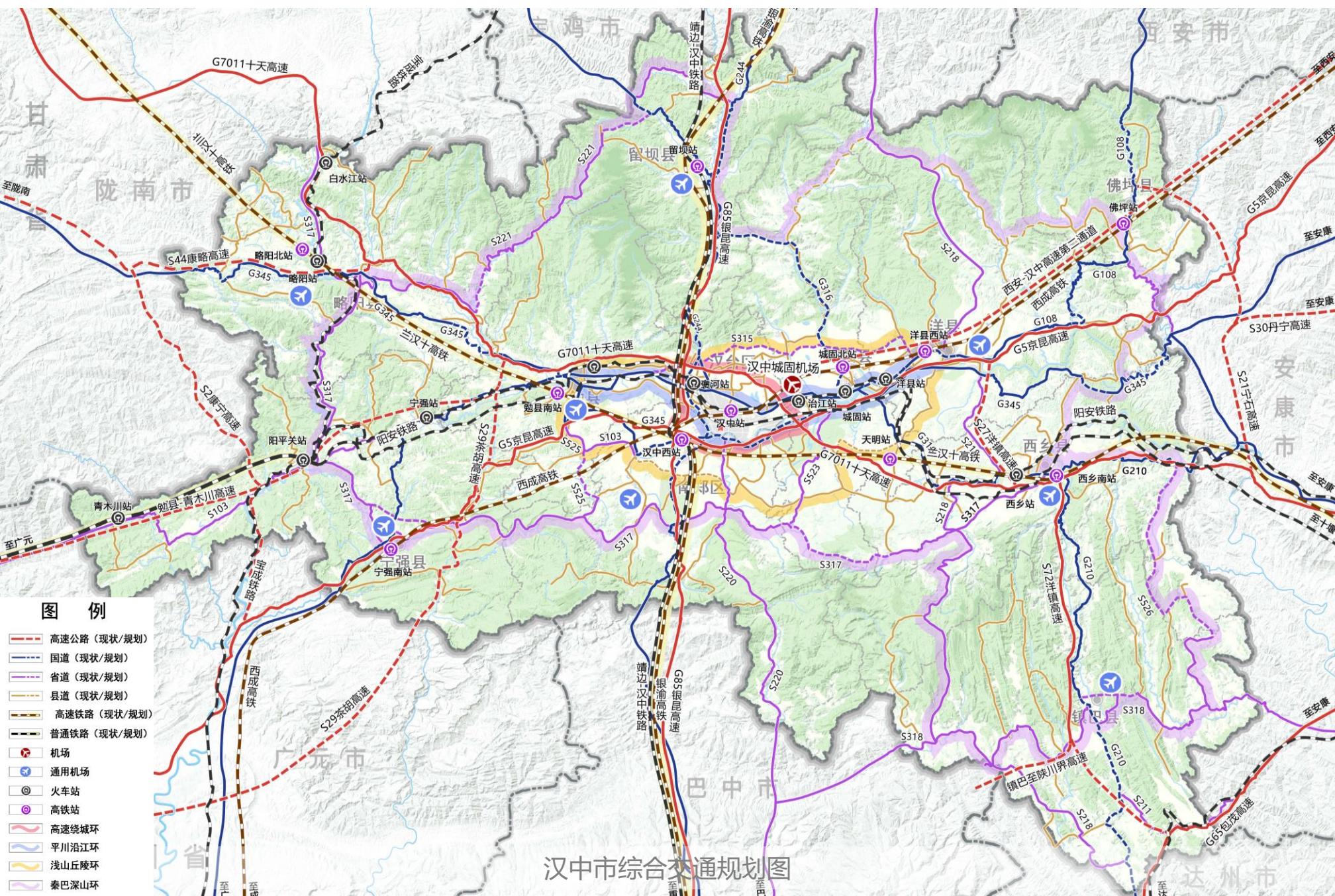
- 加快推进“四环红太阳”建设，顺畅市域内部交通。
- 加快公路运输通道建设，实现汉中与毗邻省市之间快速连通。

### 完善陆空联运设施

- 加快建设汉中“东西南北中”五座综合枢纽，构建一体高效、立体融合的综合枢纽体系。

## 打造交通强国陕南交通旅游山水画卷

- 重点围绕秦巴深山环线、G108汉中段、留坝山地度假旅游环线，打造陕南交通旅游山水画卷，推动汉中交通与旅游全面深度融合发展。



## 7.2 健全城乡公共服务设施

构建市级、县级、重点镇、一般镇和社区五级全域全类型的公共服务设施体系，进一步提升公共服务设施水平

### ➤ 市级公共服务中心

1个：市域中心城区。

### ➤ 县级公共服务中心

9个：城固、勉县、洋县、西乡县、镇巴县、略阳县、宁强县、留坝县、佛坪县。

### ➤ 重点镇公共服务中心

36个：青木川镇、华阳镇、留侯镇、温泉镇等重点镇（不含已纳入中心城区的6个镇）。

### ➤ 一般镇公共服务中心

110个：市域其他一般镇。

### ➤ 社区公共服务中心

规划形成社区（行政村）服务中心，实现基本服务设施15分钟步行可达。

打造体育  
休闲运动  
之都

区域教  
育中心

社区  
公共服  
务中心

一般  
镇公  
共服  
务中  
心

重点  
镇公  
共服  
务中  
心

县级  
公共  
服务  
中心

市级  
公共  
服务  
中心

区域医  
疗服务  
中心

提升城  
市文化  
软实力



## 7.3 优化现代市政基础设施

在**市域层面统筹**各县（区）给排水、电力、通信、燃气、供热和环卫等重大设施，**重点支持**城市新区、重点产业园区、旅游城镇、景区等平台，实现重大基础设施共享共建。



### 供水系统规划

构建区域均等、城乡统筹、安全优质的供水系统。



### 通信系统规划

建设“高速、安全、泛在、优质”新一代信息通信网络。



### 排水系统规划

采用雨污分流体制，建设安全、高效、绿色的排水系统。



### 燃气系统规划

构建连续稳定燃气系统，城镇居民气化率达85%以上。



### 电力系统规划

积极推行新能源电力，建设安全稳定智能电网。



### 供热系统规划

集中供热为主，打造绿色、高效、环保的城市供热体系。



## 7.4 完善安全韧性设施



### 抗震

按照中国地震动参数区划图确定的抗震设防标准或通过地震安全评价结果进行抗震设防。重点管控抗震疏散通道沿线建设，配套建设抗震疏散场地。



### 防洪

汉江中心城区段防洪标准为100年一遇；汉江勉县段、城固段至洋县段、褒河、冷水河、濂水河防洪标准为50年一遇；其余县城防洪标准为30年一遇。



### 消防

构建由市级消防指挥中心、航空消防站、特勤消防站、战勤消防站、普通消防站、专职消防站、乡镇消防站组成的消防队伍体系，辖区站点“5分钟”快速到场处置，全面打造“空地一体”的汉中消防救援网络。



### 人防

汉中市为国家确定的Ⅲ类人民防空重点城市。市级中心城区及各县县城、人防重点镇全部规划为乙类人防工程建设区。



### 地质灾害

坚持预防为主、搬迁避让与治理相结合，重点防治滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害。健全覆盖全市的调查评价、监测预警、综合治理和应急处置四大地质灾害防治体系，降低地质灾害风险。



# 08 中心城区

UPGRADING URBAN FUNCTION



## 8.1 水绿生态脉络布局

引秦巴山水入城，遵循“护山-理水-通廊-营田”的理念，打造城市与自然共生格局

### 护山

打造郊野公园

划定秦巴山脉生态缓冲带，打造多个环城郊野公园。

### 理水

建设湿地公园

梳理秦巴山体、城区内入汉江河道，建设多个湿地公园。

### 通廊

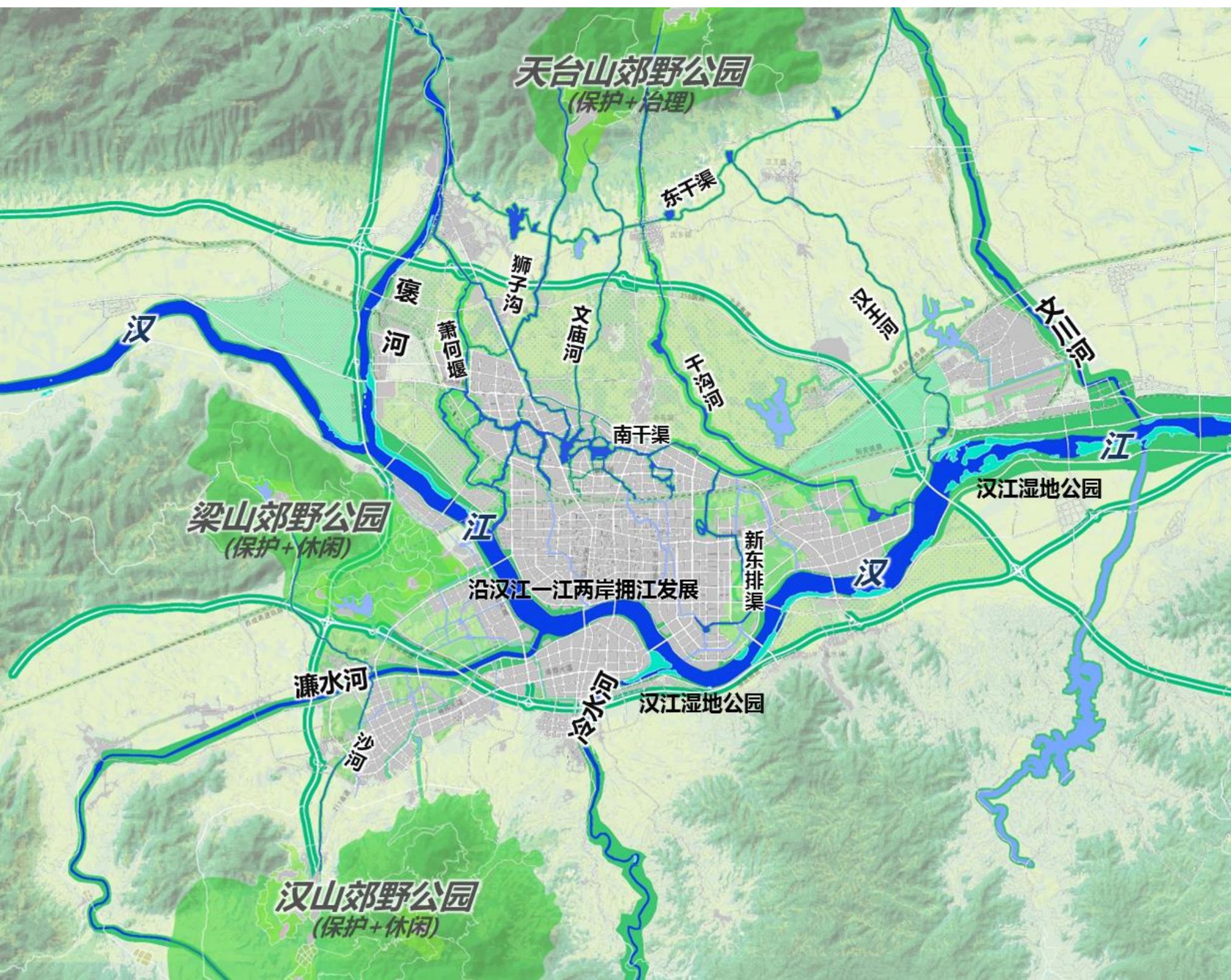
构建水绿廊道

建设滨水生态缓冲廊道，建设城市通风廊道、环城林带。

### 营田

营造田园综合体

结合近郊美丽乡村、稳定耕地，营造多个田园综合体。



## 8.2 中心城区空间结构

### 形成“三山一江、两轴五区”的空间结构

#### 三山

构建天台山、梁山、汉山三个近郊郊野公园。

#### 一江

以汉江为轴线，建设一江两岸的城市会客厅，打造以生态旅游和特色文化休闲为主导的百里滨江风光带。

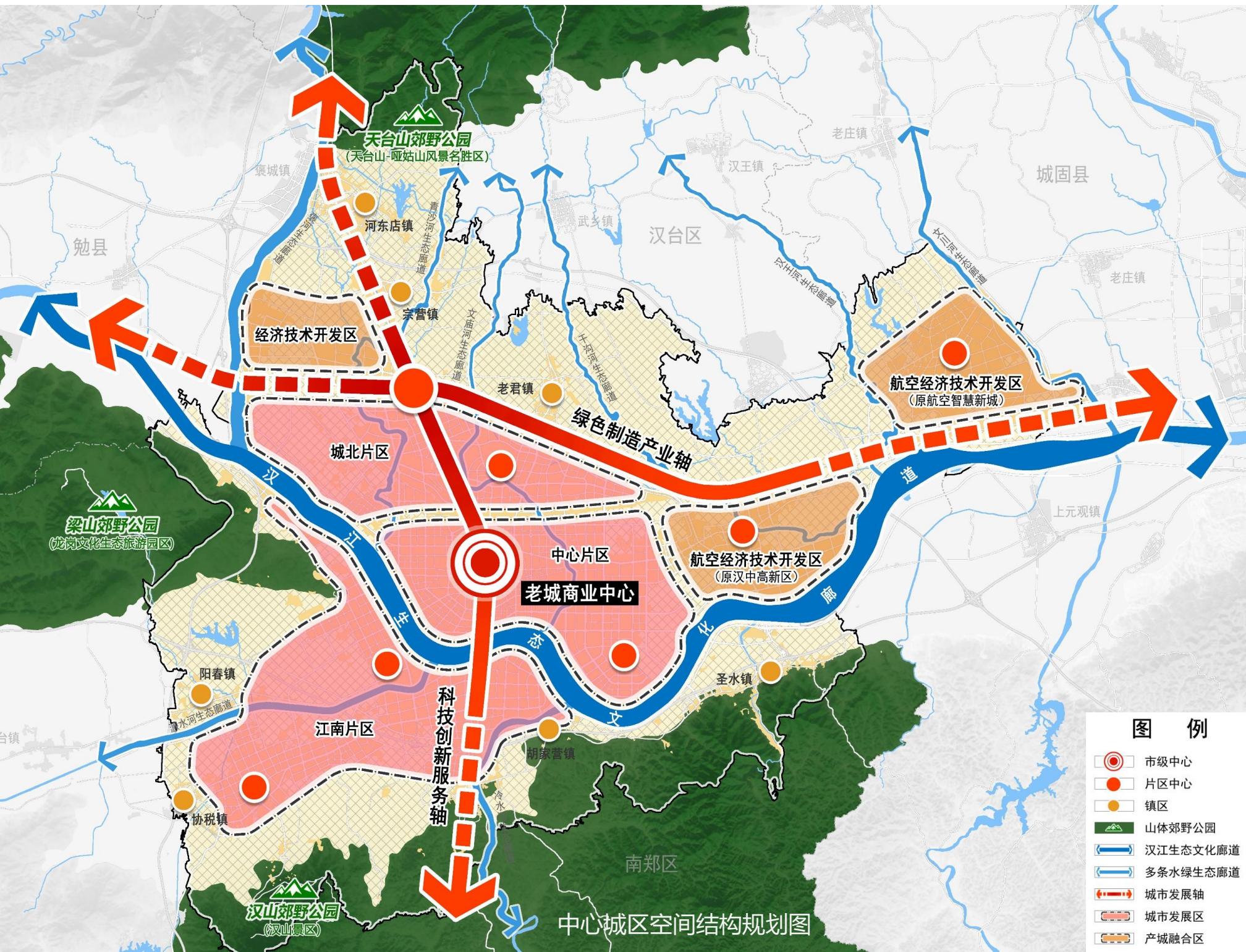
#### 两轴

科技创新服务轴：沿天汉大道带动全市转型发展的创新轴线。

绿色制造产业轴：以G108为轴线打造全市绿色制造业引领轴带。

#### 五区

三大城市发展区及两大产城融合区：包括中心片区、城北片区、江南片区和经济技术开发区、汉中航空经济技术开发区。



## 8.3 城市设计与景观风貌引导

推动“拥江发展”，谋划“江城一体”的发展格局，打造山水相依、汉风古韵、宜居舒适的城市风貌



瞭望  
视廊

- 构建“山-水-城”瞭望视廊体系，规划打造多条空间视廊。控制主要山体、水体、城区瞭望点。控制好主要山体、水体、城区瞭望点周边的建筑形态，保障各瞭望点之间视线无遮挡。



重要  
景观  
节点

- 标志形象节点：天汉楼、兴汉胜境、古褒国、天汉大剧院、奥林匹克中心等景观节点。
- 门户形象节点：天汉文化公园门户节点、汉中站、贯穿城市的快速路、主干路入城口节点等。
- 特色展示节点：集中在老城区、汉江沿线、兴汉新区等区域。



重点  
管控  
区域



一江两岸



老城区



兴汉新区



城东新区



## 8.4 构建中心城区公共服务设施体系

### 构建“城市-组团-社区”三级公共服务设施网络体系

顺应人民对高品质生活的期待，适应人的全面发展和全体人民共同富裕的进程，推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展。

#### ■ 打造区域教育科创中心

对标双一流，支持陕西理工大学建设，着力建设高水平大学；突出研学服务，积极发展社会教育，扶持职业教育；搭建大平台，整合创建秦巴创客谷，壮大区域科技创新主体。



#### ■ 建设国际汉文化交流中心

以保护、传承、开发汉文化为核心，发展汉文化创意产业，塑造汉风古韵的城市形象，建设国际汉文化交流永久会址，打造独具特色的国际汉文化交流中心。



#### ■ 打造体育休闲运动之都

以“活力之城、休闲乐土”为主题、休闲体育产业为核心，推进“体育+”融合发展，打造综合性体育运动基地，打造引领秦巴地区、辐射国内外的体育休闲运动之都。





# 09 区域协同

REGION COORDINATION



## 9 区域协同



### 协同一：全方位主动融入和服务大西安

- ✓ 加快汉中主动融入西安都市圈，推动西安汉中协同发展。充分发挥西安国家中心城市辐射带动作用，加快汉中现代化区域中心城市建设，持续深化西安、汉中全方位、宽领域、多层次交流合作。重点实施八大方面合作。



### 协同二：统筹省内周边区域联动发展

- ✓ 统筹协调汉江流域引汉济渭、引嘉济汉和大中型水库、城镇引提水等水资源配置工程，推进干支流堤防建设、水库除险加固和山洪灾害防治工程建设。
- ✓ 统筹协调秦岭系统保护治理，汉中要与秦岭保护范围内的西安、安康、商洛等其他地市在生物多样性保护、水源涵养、旅游开发等方面合作。



### 协同三：加强四川、甘肃毗邻地区协同

- ✓ 重点对接成都都市圈，打造“西汉蓉”航空产业带和沿西成高铁科创大走廊。
- ✓ 强化汉中在陕甘川毗邻区域的引领作用，加强汉江流域协同治理，重点推进汉江流域生态保护与修复，严格保护一泓清水，有效保护和利用水资源。



# 10 实施保障体系

IMPLEMENT GUARANTEE SYSTEM



## 10.1 健全规划管控引导机制

遵循“管什么批什么”的原则，建立刚弹结合的传导管控体系，对下位规划和专项规划实施分层管理、分类指导。



落实上位规划  
约束指标



引导区县规划  
要素配置



明确专项规划  
编制任务

## 10.2 规划实施监督

强化规划管控，切实提高空间治理能力，促进国土空间集约高效发展。建设全域**国土空间规划“一张图”实施监督信息系统**，打造用地全程一体化管理体系、自然资源监测保护体系、自然资源执法保障体系。

► 标准规范 ► 政策法规 ► 信息平台 ► 用途管制制度 ► 考核机制

## 10.3 规划全周期生命管理

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及空间治理全过程的公众参与机制，使广大干部群众了解规划、遵守规划、参与规划、监督实施规划。完善规划监测评估预警和动态维护机制，形成“**一年一体检、五年一评估**”常态化机制。



## 10.4 建立“一张图”实施监督信息系统

国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，将整体提升国土空间数据集成能力、规划编制智能分析能力、治理实施网络驱动能力、监测评估精准能力，有效支撑国土空间规划编制、审批、实施和监测评估预警全过程，为逐步实现可感知、能学习、善治理和自适应的智慧规划提供重要基础。

### 汉中市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

规划进度管理

规划分析评价

规划审查与管理

支撑规划实施

监测评估预警

规范文件

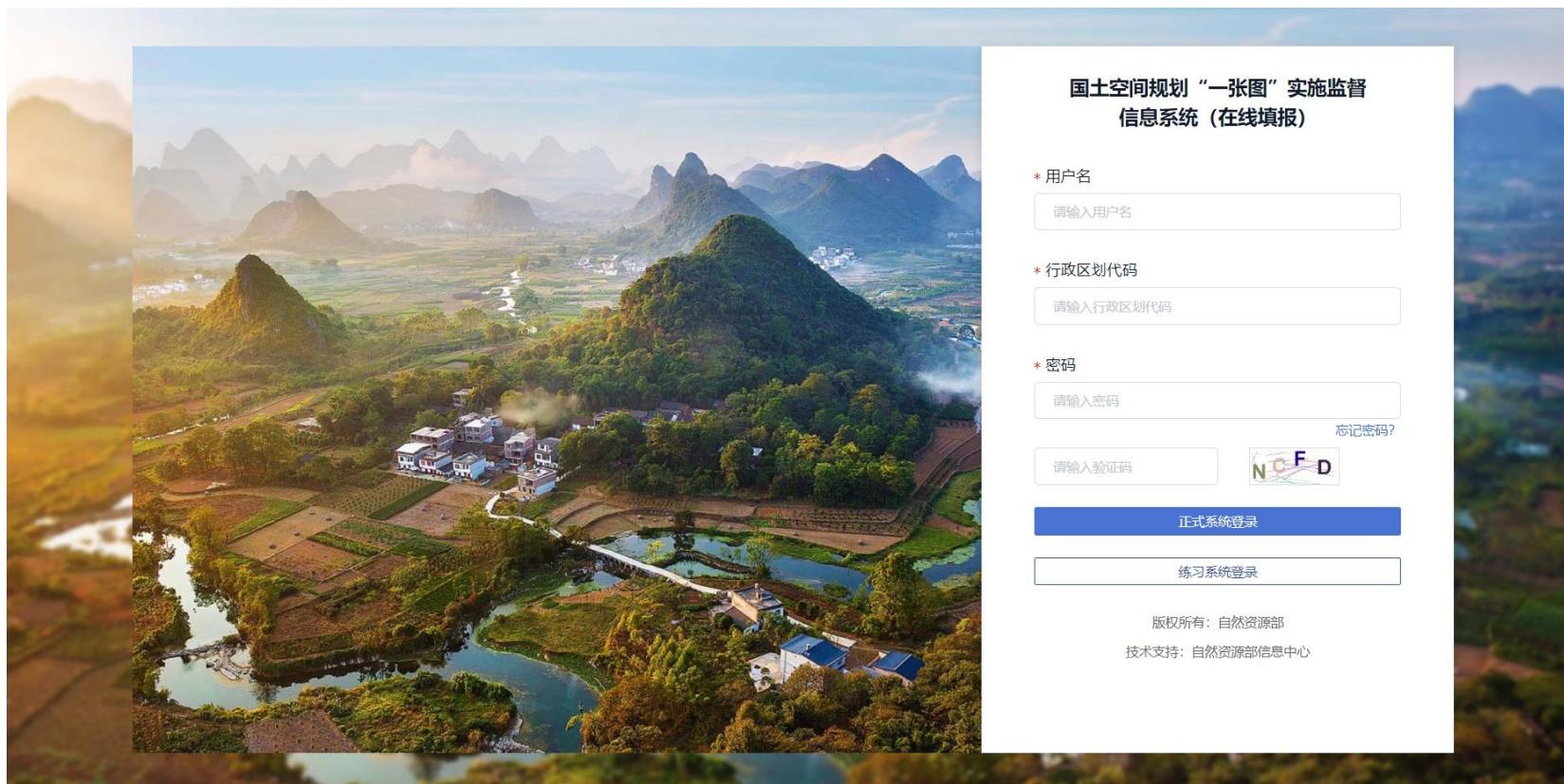
新闻通知

国土空间规划“一张图”应用

国土空间规划指标模型管理

汉中市国土空间基础信息平台

自然资源一张图数据库



汉中市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统示意

## 公示渠道

汉中市人民政府网站

<http://www.hanzhong.gov.cn/>

## 公众意见提交途径

电子邮箱：[hzsgtkjztgh@126.com](mailto:hzsgtkjztgh@126.com)

邮寄地址：汉中市汉台区滨江东路与南团结街十字  
汉中市自然资源局

(请在电子邮件标题或信封封面上标注“汉中市国土空间总体规划意见建议”字样)